

תאריך עדכון: 28/04/19

מבוא למינהל ציבורי ומדיניות ציבורית

93-098-01

ד"ר מיכל נויבואר-שני

סוג הקורס: הרצאה (חובה)

שנת לימודים: תש"פ סמסטר: ב' היקף שעות: 2 ש"ש

דואר אלקטרוני: Michal.neubauer@mail.huji.ac.il

שעות-קבלה: ימי ו' בתיאום טלפוני 0508386689

אתר הקורס באינטרנט: באמצעות מערכת "למידה" (Moodle).
* הסבר יינתן בתחילת הקורס!

א. מטרת הקורס ותוצרי למידה (מטרות על / מטרת ספציפיות):

מטרת הקורס

הקורס נועד להקנות לסטודנט מושגי יסוד בתורת המנהל הציבורי והמדיניות הציבורית על מנת לאפשר הבנה טובה יותר של הנעשה בתחומים אלה.

תוצרי למידה

לקבל ידע מספק על האופן בו המנהל הציבורי פועל ועל האופן בו מתנהל תהליך קביעת המדיניות.

להבין ברמה התיאורטית את ההתנהלות של המנהל הציבורי ואת תהליך קביעת המדיניות.

להיות מסוגלים לערוך השוואה בין מדינות דמוקרטיות שונות בנוגע לסוגיות הנלמדות.

להשליך מהחומר הנלמד על סיטואציות מגוונות.



ב. תוכן הקורס:

במסגרת הקורס נעסוק בסוגיות הליבה הנוגעות לשירות הציבורי במדינות דמוקרטיות מערביות ואלו הן: יחסי השירות הציבורי עם הפוליטיקה, מבנה ומאפייני השירות הציבורי (הבירוקרטיה) והרפורמות בשירות הציבורי, תהליכי קבלת החלטות בשירות הציבורי. כמו-כן, נעסוק בתהליך קביעת המדיניות תוך התמקדות במודלים שונים המתארים את השלבים השונים של התהליך. במהלך הקורס יוצגו תיאוריות וגישות שונות תוך שילוב וניתוח של אירועים הלקוחים מן המציאות הישראלית.

מהלך השיעורים: הרצאות פרונטליות, המלוות בצפיה מעת לעת בסרטונים הרלוונטיים ללמידה, ואשר מהווים חלק בלתי נפרד מהחומר המחייב לבחינה.

תכנית הוראה מפורטת לכל השיעורים: רשימת נושאים / תכנית הלימודים בקורס – רשימה מפורטת של נושאי ההרצאות בסדר כרונולוגי (בטבלה)

מס' השיעור	נושא השיעור	קריאה נדרשת	הערות
1	מבוא- מהו המנהל הציבורי?		
2	הקשר בין הפוליטיקה למנהל	גלנור, מנהל ציבורי בישראל, עמ' 19-147-150;22.	
3	איוש משרות במנהל הציבורי	גלנור, הסביבה הפוליטית, עמ' 1-18; דריישפיץ, מינויים פוליטיים.	



	כהן ומזרחי, מנהל ציבורי עמ' 432-440; שרקנסקי וזלמנוביץ', אלתורים עמ' 212- 226. קורן וגוטמן, ממשלות ישראל עמ' 201-210.	קבלת החלטות	4-6
	הייג והרופ, פוליטיקה השוואתית עמ' 229-260; דו"ח ועדת Nachmias&Rosenbloom, ; הרפורמה, Measuring pp.39-50.	המודל הבירוקרטי ורפורמות במנהל הציבורי	7-9
	Dunn, Public policy pp,2-20.	מהי מדיניות ציבורית? הגדרות	10
	כהן, יזמי מדיניות עמ' 42-45; Ababsy, Investigation pp.49-69.	שלבי תהליך קביעת המדיניות	11-13

ג. דרישות קדם:

אין

ד. חובות / דרישות / מטלות:

בקורס זה יש חובת נוכחות בכל השיעורים, שתיבדק מדי שיעור. תלמיד שייעדר מעל שתי הרצאות ללא סיבה מוצדקת לא יורשה לגשת לבחינה המסכמת או להגיש עבודה, ולא יקבל ציון בקורס.

ה. מרכיבי הציון הסופי:

מבחן מסכם (בשיטה רב ברירתית) 100% מהציון.

ציון עובר בקורס: 60.



ו. ביבליוגרפיה:

קריאת חובה

1. גל-נור, י' (2007). מינהל ציבורי בישראל: התפתחות, מבנה, תפקוד ורפורמות, ירושלים: אקדמון, עמ' 19-22, 147-150.
2. גל-נור, י' אושר, ג' וגדות-פרז, ע' (2012). הסביבה הפוליטית של קביעת מדיניות ציבורית בישראל, ירושלים: מאגנס, עמ' 1-18.
3. דריישפיץ, ש' (2011). "מינויים פוליטיים בישראל ובמבט השוואתי", הפרלמנט, גיליון 69, אתר המכון הישראלי לדמוקרטיה.
4. כהן, נ' ומזרחי, ש' (2017). מבוא למנהל וניהול ציבורי, רעננה: האוניברסיטה הפתוחה, כרך א' עמ' 432-440.
5. שרקנסקי, עירא ויאיר זלמנוביץ, "אלתורים במנהל הציבורי וקביעת המדיניות בישראל" בתוך: דוד דרי (עורך), יסודות המנהל הציבורי – מקראה (תל-אביב: האוניברסיטה הפתוחה, 2005) עמ' 212 – 226.
7. קורן, ד' וגוטמן, י' (2017). ממשלות ישראל לדורותיהן: החלטות חכמות והחלטות מטופשות, ראשון לציון: משכל, עמ' 201-210.
8. הייג, ר' והרופ, מ' (2011). פוליטיקה השוואתית, רעננה: האוניברסיטה הפתוחה, פרק 17, עמ' 529-560.
9. דו"ח ועדת הרפורמה לשיפור מנגנוני ניהול ההון האנושי בשירות המדינה (ועדת לוקר-דיין), נציבות שירות המדינה: מדינת ישראל, יוני 2013.
10. Nachmias, D., & Rosenbloom, D. H. (2018). Measuring bureaucratic representation and integration. In *Diversity And Affirmative Action In Public Service*, Routledge, pp. 39-50.
11. Dunn, W. N. (2015). *Public policy analysis*. Routledge, pp.2-20.
12. Ababsi, A., Motazadiyam R., & Miraii M. (2016). Investigation the barriers of Public Policy Implementation in Governmental Organizations. *Organizational Resources Management Researchs*, 6(2), pp. 49-69.



13. כהן, נ' (2012). "יזמי מדיניות ועיצוב מדיניות ציבורית: המקרה של חוק ביטוח בריאות ממלכתי, " **ביטחון סוציאלי**, 89, עמ' 42-45.
קריאה מומלצת
1. גל-נור, יצחק ודנה בלאנדר (2014). **המערכת הפוליטית בישראל** תל-אביב, עם עובד, ספריית ספיר והמכון הישראלי לדמוקרטיה, כרך ב', עמ' 1027-1115.
2. הרסגור, מיכאל (2010). **רגעים היסטוריים ורגעים היסטוריים: החלטות בתנאי משבר**, אור יהודה: כנרת זמורה ביתן דביר, עמ' 313-335.
3. מאור, משה (2001). "קידום נשים בשירות המדינה 1997-2000 גישת יישום מדיניות", **ביטחון סוציאלי**, 61, עמ' 127-153.
4. קניאל, ש' (2010). **האומץ להחליט ולפעול: קבלת החלטות אצל היחיד והקבוצה**. תל-אביב: רמות.

ז. שם הקורס באנגלית:

Introduction to public administration and public policy